

COMUNE DI CHIUSI
(Provincia di Siena)

NOTA INTEGRATIVA

AL

BILANCIO DI PREVISIONE
ANNI 2020-2022

La presente nota integrativa viene redatta con riferimento al bilancio di previsione 2020/2022 e ai fini del rilascio del parere favorevole di regolarità tecnica e contabile, di cui all'articolo 49 del TUEL 267/2000, rilasciato dalla scrivente Francesca Caserta, nella qualità di Responsabile del servizio finanziario.

La nota integrativa rappresenta un allegato obbligatorio e consiste in una relazione illustrativa il cui contenuto è indicato al punto 9.11 dell'allegato 4/1 del principio sulla programmazione ed ha tre funzioni fondamentali:

- funzione analitico -descrittiva per l'illustrazione dei dati che per la loro sinteticità non possono essere pienamente compresi;
- funzione informativa che prevede la rappresentazione di dati che non possono essere inseriti nei documenti contabili;
- funzione esplicativa che si traduce nel motivare i criteri di valutazione adottati che sono alla base della determinazione dei valori di bilancio;

Nella nota integrativa sono illustrati i seguenti contenuti:

- Criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- Elenco analitico delle quote accantonate e vincolate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti per legge e dai principi contabili, da trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti e da vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- Elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto;
- Elenco delle opere per investimento finanziati con il ricorso al debito;
- Elenco delle garanzie prestate a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle vigenti leggi;
- Gli oneri e gli impegni finanziari stanziati in bilancio derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti che includono una componente derivata;
- Elenco dei propri enti e organismi strumentali;
- Elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale.

CRITERI DI VALUTAZIONE ADOTTATI PER LA FORMULAZIONE DELLE PREVISIONI

Il quadro riassuntivo delle entrate è il seguente:

ENTRATE	2020	2021	2022
Fondo pluriennale vincolato corrente	122.940,35	105.344,53	105.344,53
Fondo pluriennale vincolato c/capitale	0	0	0
Titolo I Entrate correnti di natura tributaria,contributiva e perequativa	5.832.532,56	5.843.000,00	5.843.000,00
Titolo II Trasferimenti correnti	392.755,00	335.700,00	335.700,00
Titolo III Entrate extratributarie	1.776.686,34	1.784.400,00	1.789.400,00
Titolo IV Entrate in c/capitale	508.600,00	2.0700.000,00	4.715.000,00
Titolo V Entrate da riduzione attività finanziarie	0	00	00
Titolo VI Accensione di prestiti	00	00	00
Titolo VII anticipazione da istituto tesoriere	00	00	00
Titolo IX entrate per conto terzi e partite di giro	1.738.250,00	1.738.250,00	1.738.250,00
Totale titoli	10.248.823,90	11.771.350,00	14.421.350,00
Totale complessivo entrate	10.371.764,25	11.876.694,53	14.526.694,53
Totale previsioni di cassa	14.15.829.955,75		

PREMESSA

In linea generale si può affermare che il quadro generale delle risorse 2020 rimane sostanzialmente invariato rispetto al 2019.

La legge di bilancio 2020 n. 160 del 30/12/2019 prevede, come ogni anno, tante modifiche normative riguardanti la gestione degli enti locali. In particolare le novità più significative per l'anno 2020 che si riflettono sulla programmazione del bilancio si possono così sintetizzare:

- **Fondo di solidarietà comunale.** Viene previsto un incremento per un importo di 100 milioni per l'anno 2020 ma per il nostro ente la comunicazione trasmessa dal MEF risulta essere per l'anno 2020 di euro 732.532,56 sostanzialmente invariato rispetto all'anno 2019 in quanto il comma 850 prevede una riduzione di 3,7 milioni di euro annui che sono attualmente inglobati in modo strutturale nel FSC; (art. 1 c. 848-851);allo stato attuale non si ha alcun aumento salvo diversa comunicazione che sarà fatta dal MEF;

- **Fondo crediti dubbia esigibilità.** Si prevede la facoltà di calcolare nel 2020 e 2021 il FCDE applicando la percentuale del 90%, piuttosto che quella, rispettivamente, del 95% e del 100%. Tale possibilità di utilizzo può essere adottata solo se i Comuni abbiano registrato indicatori di tempestività dei pagamenti rispettosi dei termini previsti dal comma 859, lettera a) e b) della legge di bilancio 2019; (commi 79-80) Il nostro ente ha adottato questa possibilità per l'anno 2020 e 2021 perché rispettoso dei tempi di pagamento nell'anno 2019 come da certificazione effettuata a firma della scrivente e pubblicata nel sito di amministrazione trasparente del Comune ;
- **Anticipazione di tesoreria.** Dal 2020 al 2022 l'anticipazione rimane fissata ai 5/12 delle entrate correnti; (art. 1 comma 555)
- **Anticipazione di liquidità Cassa depositi e prestiti.** E' prevista anche per il 2020 la possibilità di usufruire di ulteriore liquidità per pagamenti di debiti certi liquidi ed esigibili al 31.12.2019; (art. 1 comma 556) Il nostro ente non ha mai attivato la richiesta di liquidità alla Cassa depositi e prestiti,
- **Fondo garanzia dei debiti commerciali.** E' prorogata al 2021 l'entrata in vigore del nuovo fondo di accantonamento a carico degli enti locali per il mancato rispetto dei tempi di pagamento dei debiti commerciali(art. 1 comma 854-855);
- **Riforma della riscossione locale.** Si avvia una forma di riscossione locale finalizzata a migliorare la gestione delle entrate assegnando ai Comuni strumenti di gestione più efficaci che così si possono sintetizzare:
 - accertamento esecutivo come per i tributi erariali;
 - definizione dei costi recuperabili, rateizzazione e procedure semplificate;
 - mantenimento e estensione dell'accesso ai dati per la riscossione; (art. 1 commi 784-815)
- **Unificazione IMU/TASI.** Si tratta di una semplificazione a favore dei contribuenti e degli uffici comunali, che non comporta alcun aumento della pressione fiscale (art. 1 commi 738-815);

La manovra di bilancio per l'anno 2020 non prevede aumenti di imposte, tasse e contributi e non prevede aumenti tariffari per i servizi a domanda individuale. Tuttavia la scelta politica dell'amministrazione comunale è stata quella di non utilizzare la leva fiscale per raggiungere gli equilibri di bilancio corrente ma di utilizzare la possibilità prevista dal Legislatore, di destinare entrate da alienazione per il finanziamento della quota capitale dei mutui.

Pertanto si precisa che, nella manovra di bilancio 2020 concorrono a formare l'equilibrio di parte corrente i proventi derivanti da alienazione dei beni patrimoniali per il pagamento della quota capitale dei mutui.

Per gli anni 2018-2020 l'art. 1 comma 866 della legge di bilancio 2018 (legge n. 205 del 27.12.2017) prevede la possibilità di utilizzare i proventi delle alienazioni patrimoniali per finanziare la quota capitale dei mutui in ammortamento nell'anno di riferimento.

Tale possibilità è stata già utilizzata nel bilancio 2019.

Con l'articolo 11 bis comma 4 della legge n. 12 dell' 11/2/2019 la previsione contenuta nella legge di stabilità sopra indicata è stata modificata nel senso di rendere permanente la possibilità di utilizzare i proventi da alienazione per il finanziamento della quota capitale dei mutui;

Per il Comune di Chiusi la quota capitale mutui per l'anno 2020 ammonta ad euro 217.429,09.

Per poter avvalersi di tale facoltà, devono essere rispettati tre requisiti stabiliti dal comma 866 e precisamente:

1. Dimostrare, con riferimento al bilancio consolidato dell'esercizio precedente, un rapporto tra totale delle immobilizzazioni e i debiti da finanziamento superiore a 2;
2. In sede di bilancio di previsione non si registrino incrementi di spesa corrente ricorrente, come definita dall'allegato 7 annesso al decreto legislativo n. 118/2011;
3. Essere in regola con gli accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità;

In merito al primo punto si precisa che, il rapporto tra totale immobilizzazioni e i debiti da finanziamento è di 6,43 quindi, il requisito è rispettato (41.401.448/6.444.229,00). I dati contabili si riferiscono al bilancio consolidato 2018.

In merito al secondo punto, il totale delle spese correnti "ricorrenti", del bilancio di previsione 2020 risulta essere di euro 8.025.859,25. Da tale importo sono state detratte le c.d. spese non ricorrenti per un totale di euro 99.055,00 e si riferiscono alle spese per il referendum del 29 marzo p.v. e le spese per elezioni regionali per un importo complessivo previsto di euro 44.055,00 e altre spese una tantum per euro 55.000,00 finanziate con recupero evasione TARSU. Premesso ciò si può affermare che si rispetta il requisito sopra indicato in quanto le previsioni iniziali del bilancio 2019 riferite alle spese correnti risultavano essere di euro 8.050.667,51;

In merito al terzo punto il totale accantonato del FCDE ammonta ad euro 534.452,00 e si riferisce ad un accantonamento pari al 90% ;

Nell'anno 2020 e seguenti, è di fondamentale importanza l'attività gestionale orientata alla realizzazione di progetti per razionalizzare e ottimizzare i processi legati alla riscossione delle entrate tributarie ed, in particolare, alla riscossione dei residui attivi relativi alla TARI e ex TARSU, oltre ad una maggiore attenzione alle aree edificabili ai fini dell'assoggettamento ad IMU;

In questo ambito si colloca la continuazione del progetto di recupero dell'evasione già avviato negli anni precedenti .

ENTRATE CORRENTI

Le previsioni delle entrate correnti sono state effettuate tenendo conto dell'andamento del trend degli anni precedenti oltre al quadro delle aliquote e tariffe previste per il triennio 2020/2022 e alla normativa vigente.

Titolo I “Entrata di natura tributaria, contributiva e perequativa”

Al fine di rendere più leggibile il dato aggregato e dimostrare l'attendibilità delle previsioni di entrata si dettagliano le principali voci di entrata:

Imposta municipale Unica (IMU)

Per l'anno 2020 sono confermate le aliquote già approvate per l'anno 2019, e il gettito stimato prevede anche le fattispecie imponibili di nuove aree edificabili che sono state individuate dal nuovo piano strutturale approvato nel corso dell'anno 2016. La previsione per il triennio 2020/2022 è di euro 2.130.000,00. *Tale previsione tiene conto dell'accorpamento della TASI all'imponibile IMU e delle nuove aree edificabili che dovrebbero sviluppare una maggiore entrata di circa 40mila euro annui* come da stime realizzate dall'ufficio edilizia e tributi. Inoltre la previsione tiene conto :

Delle risultanze dei versamenti eseguiti dai contribuenti, elaborate utilizzando i dati riportati nei mod. F24, come forniti in modalità telematica dall'Agenzia delle entrate;

Dalle norme contenute nell'art. 1, comma 380, della legge 228/2012 con particolare riferimento a quanto disposto dalla lettera F), in forza della quale “è riservato allo Stato il gettito dell'imposta municipale propria derivante dagli immobili ad uso produttivo classificati nel gruppo catastale D, calcolato ad aliquota standard dello 0,76%, prevista dal comma 6 dell'art. 13 D.L. 201/2011;

Dalle risultanze della banca dati catastale;

Nella categoria Imposta municipale propria è previsto anche il gettito di euro 134.000,00 a titolo di recupero evasione derivante dall'attività ordinaria di controllo, verifica ed accertamento;

TASI

Non viene prevista la TASI perché unificata all'IMU a seguito delle novità introdotte dalla legge di bilancio, prevedendo un accorpamento della previsione di entrata;

TARI

Per la Tari ci sono molte novità a seguito dell'attribuzione delle funzioni di controllo del settore rifiuti all'ARERA che ha emanato due direttive riguardanti rispettivamente le modalità di calcolo dei costi efficienti del servizio RSU ai fini della copertura tramite TARI (n. 443/2019) e i requisiti di trasparenza dei documenti di comunicazione e pagamento della TARI(n. 444/2019)

In attesa del nuovo PEF da elaborarsi con i nuovi criteri previsti dalla normativa dettata dal nuovo ente che prevede, fra l'altro, il conguaglio con i costi 2018 riclassificati e la possibilità di inserire fino all'80% del FCDE delle quote non riscosse, il D.L. fiscale all'art. 57 bis ha prorogato al 30 aprile il termine di deliberazione delle tariffe TARI per l'anno 2020, in modo disgiunto rispetto al termine del bilancio di previsione.

Premesso ciò e, in attesa del nuovo PEF, è stata prevista un'entrata pari euro 1.831.000,00 per il triennio 2020/2022 mantenendo le stesse tariffe dell'anno 2019. A fronte di tale entrata si prevede un accantonamento di euro 300.544,67 che corrisponde al 90% del fondo crediti di dubbia esigibilità per l'anno 2020.

Consapevoli del fatto che, sarà necessario effettuare una variazione di bilancio qualora le risultanze delle tariffe determinate con i nuovi criteri di calcolo determineranno una previsione di bilancio diversa da quella attuale;

IMPOSTA DI SOGGIORNO

L'Amministrazione ha confermato l'applicazione del tributo nella stessa misura prevista per il 2019. La previsione di bilancio 2020 risulta essere di euro 70.000,00 per l'anno 2020;

La previsione è stata effettuata tenendo conto delle presenze turistiche nell'ultimo triennio e delle riscossioni dell'anno 2019.

Si prevede di attuare una importante attività di controllo e di accertamento dell'imposta e di recupero eventuale evasione.

IMPOSTA SUL REDDITO DELLE PERSONE FISICHE

Viene stimata una previsione di gettito di 790.000,00 per il triennio, sulla base del gettito previsto nell'anno 2018, così come stabilito dal decreto del MEF del 30 marzo 2016 secondo cui “ l'addizionale comunale Irpef deve essere accertata prendendo a riferimento le riscossioni del penultimo esercizio rispetto a quello di competenza del bilancio” Si conferma la soglia di esenzione per i redditi fino a 10.000,00 euro.

FONDO DI SOLIDARIETA' COMUNALE

Al titolo I, categoria “Fondi perequativi dallo Sato” viene iscritto il Fondo di solidarietà comunale con una previsione per l'anno 2020 di 732.532,56

Come da prospetto elaborato dal Ministero dell'Interno al 5.2.2020 e rilevabile sul sito web;

Compartecipazione di tributi

Sono confermate per l'anno 2020 tutte le aliquote, imposte e addizionali e tutte le tariffe dei servizi a domanda individuale vigenti nell'anno 2019.

Nella tabella seguente si indicano le previsioni di entrate tributarie per i prossimi tre anni:

Descrizione	BILANCIO 2020	BILANCIO 2021	BILANCIO 2022
ADDIZIONALE IRPEF	790.000,00	790.000,00	790.000,00
RECUPERO EVASIONE TARSU ANNI PRECEDENTI	55.000,00	60.000,00	60.000,00
IMU	2.130.000,00	2.130.000,00	2.130.000,00
IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA'	75.000,00	75.000,00	75.000,00
DIRITTI PUBBLICHE AFFISIONI	15.000,00	15.000,00	15.000,00
IMPOSTA COMUNALE DI SOGGIORNO	70.000,00	80.000,00	80.000,00
IMU ABITAZIONE PRINCIPALE	0	0	0
IMU ATTIVITA' ORDINARIA DI LIQUIDAZIONE ANNI PRECEDENTI	134.000,00	130.000,00	130.000,00
TARI	1.831.000,00	1.831.000,00	1.831.000,00
FONDO SOLIDARIETA' COMUNALE	732.532,56	732.000,00	732.000,00

TITOLO II Trasferimenti correnti

Sono stati previsti sulla base dell'andamento storico o di documentazione agli atti dell'ente. Si segnala che si tratta per lo più di trasferimenti regionali destinati a particolari fasce di cittadini, in cui l'ente è solo un soggetto intermedio. Inoltre sono previsti i trasferimenti dello Stato come rimborso e ristoro di mancati gettiti di IMU e TASI, ADDIZIONALE IRPEF oltre a rimborso spese elezioni regionali e referendum;

Nella tabella seguente si indicano le previsioni dei contributi correnti per i prossimi tre anni:

Descrizione	BILANCIO 2020	BILANCIO 2021	BILANCIO 2022
CONTRIBUTO STATO – DIVERSI	150.000,00	150.000,00	150.000,00
CONTRIBUTI DA REGIONE-ALTRE AMMINISTRAZIONI	5.000,00	10.000,00	10.000,00
CONTRIBUTO DALLA PROVINCIA	2.500,00	2.500,00	2.500,00
CONTRIBUTO REGIONE TOSCANA FONDO NAZIONALE L. 431/98 INTEGRAZIONE CANONE DI LOCAZIONE	25.000,00	25.000,00	25.000,00
CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI DALLA REGIONE DIRITTO ALLO STUDIO+PEZ	129.000,00	129.000,00	129.000,00
CONTRIBUTO ASILO NIDO	18.000,00	18.000,00	18.000,00
CONTRIBUTO PER PROMOZIONE TURISTICA	18.000,00	0	0
RIMBORSO SPESE PER ELEZIONI e REFERENDUM	44.055,00	0	0
ALTRI CONTRIBUTI DA PROVINCIA E ALTRI ENTI	1.200,00	1.200,00	1.200,00

TITOLO III Entrate Extratributarie

Le previsioni sono effettuate sulla base delle tariffe dei servizi a domanda individuale, sul numero degli utenti dei servizi e sulla base del trend degli incassi dell'ultimo triennio tenendo conto del nuovo principio contabile della competenza potenziata.

Si riportano nella tabella sottostante i proventi dei servizi a domanda:

Descrizione	BILANCIO 2020	BILANCIO 2021	BILANCIO 2022
CONCORSO FAMIGLIE NELLE SPESE PER LA REFEZIONE SCOLASTICA	175.000,00	175.000,00	175.000,00
CONCORSO FAMIGLIE NELLE SPESE PER TRASPORTI SCOLASTICI	31.000,00	31.000,00	31.000,00
PROVENTI QUOTE DI FREQUENZA E REFEZIONE ASILO NIDO (SENZA CONTRIBUTO REGIONE)	150.000,00	150.000,00	150.000,00
PROVENTI ILLUMINAZIONE PRIVATA DELLE SEPOLTURE	70.000,00	70.000,00	70.000,00
PROVENTI SOGGIORNI ANZIANI	15.000,00	15.000,00	15.000,00
PROVENTI MUSEO	18.000,00	17.000,00	17.000,00

I proventi di beni sono previsti in base a contratti e convenzioni in essere per quanto attiene canoni, locazioni e affitti.

Le sanzioni per violazione del codice della strada sono state stimate in base alle attività sanzionatorie previste dal servizio di vigilanza, con riferimento a strumentazione tecniche e modalità consolidate;

PER I PROVENTI AL CODICE DELLA STRADA SI HA LA SEGUENTE PREVISIONE

Descrizione	BILANCIO 2020	BILANCIO 2021	BILANCIO 2022
PROVENTI CONTRAVVENZIONI CODICE DELLA STRADA	200.000,00	200.000,00	200.000,00

Il 50% dei proventi delle multe del codice della strada, al netto della quota del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonata, viene destinato alle finalità di cui all'art. 208 del codice della strada, come meglio specificato nella specifica deliberazione della giunta comunale alla quale si rimanda.

TITOLO IV Tributi in conto capitale

Non sono previste entrate da tributi in conto capitale.

Contributi agli investimenti

Sono iscritti contributi in relazione ai finanziamenti di provenienza statale e regionale che, in base alla nuova disciplina contabile, sono imputati agli esercizi in cui si prevede che divengano esigibili.

Per l'anno 2020 sono previste entrate in conto capitale per euro 508.600,00 e si riferiscono alle spese sotto elencate;

-contributo ministeriale di euro 70.000,00 per la manutenzione illuminazione pubblica e un contributo regionale di euro 20.000,00 quale compartecipazione all'acquisto di impianti di videosorveglianza.

-l'alienazione di un terreno per euro 228.600,00 per essere destinato al finanziamento della quota capitale dei mutui per euro 217.429,09 e per euro 11.170,91 a spese per incarichi professionali per investimenti allocati nel titolo II della spesa.

Altre entrate in conto capitale

Le previsioni di entrata di euro 190.000,00 si riferiscono ai proventi derivanti dal rilascio di permessi a costruire e che sono state destinate in parte alla manutenzione delle strade per euro 129.462,00 e alla compartecipazione per impianti di videosorveglianza per euro 40.538,00 oltre a rimborso oneri per euro 20.000,00.

Accensione di Mutui e prestiti

Non sono previsti assunzioni di mutui o altre forme di finanziamento

Fondo crediti di dubbia esigibilità

Il principio contabile applicato dalla contabilità finanziaria prevede che le entrate di dubbia e difficile esazione per le quali non è certa la riscossione integrale, siano accertate in bilancio per l'intero importo del credito. Contestualmente, le amministrazioni procedono ad un accantonamento al fondo svalutazione crediti. A tal fine il principio contabile sopra richiamato prevede che le amministrazioni stanino nel bilancio una apposita posta contabile, denominata appunto "accantonamento al fondo svalutazione crediti" che non potendo essere direttamente oggetto di assunzione di impegni di spesa confluirà a fine esercizio nell'avanzo di amministrazione come quota accantonata.

In sede di assestamento di bilancio e in occasione del rendiconto, dovrà essere poi verificata la congruità del FCDE; conseguentemente potrà essere necessario adeguare l'entità del fondo, variando in aumento o in diminuzione, lo stanziamento di bilancio con l'assestamento, nonché vincolando o svincolando, in sede di rendiconto, le necessarie quote nell'avanzo di amministrazione.

L'attuale normativa prevede la seguente percentuale minima di accantonamento: esercizio 2020 almeno 95% e anni successivi al 100%. LA legge di bilancio per l'anno 2020 prevede la possibilità di accantonare una percentuale pari al 90% per gli anni 2020 e 2021 a condizione che siano rispettati i parametri di regolarità dei pagamenti(art. 1 comma 79)

Considerato che, il comune di Chiusi ha rispettato i criteri stabiliti dalla normativa per l'anno 2019 come da certificazione a firma della scrivente e pubblicata nel sito dell'amministrazione trasparente, di riduzione dei tempi di pagamento e di riduzione dell'ammontare del debito da pagare, è stata prevista nel bilancio di previsione l'accantonamento del 90% per l'anno 2020 per un importo di euro 534.452,00

In base a quanto sopra si riporta il seguente prospetto di dettaglio:

TITOLO 1 entrate di natura tributaria tipologia 101 calcolo della media semplice raggruppato per tipologia e applicando la percentuale del 90%:

cap.27-22-65 ICI TARI TARES E RECUPEO EVASIONE		
2020	90%	366.151,97
2021	90%	364.990,33
2022	100%	435.711,30
Totale triennio		1.166.853,60

TITOLO 3 entrate extratributarie tipologia 301 calcolo della media semplice raggruppato per tipologia e applicando la percentuale del 90%:

cap. 286-287-300-312-350 Trasporto scolastico, mensa scolastica, asilo nido assistenza domiciliare e lampade votive	
2020 90%	59.224,37
2021 90%	59.224,37
2022 100%	65.804,85
Totale triennio	184.253,59

Titolo 3 tipologia 302 calcolo della media semplice raggruppato per tipologia e applicando la percentuale del 90%:

Cap 344-252-342 Proventi al codice della strada e proventi sanzioni ai regolamenti	
2020 90%	108.830,61
2021 90%	109.174,02
2022 100%	121.304,46
Totale triennio	339.309,09

Si segnala che la tipologia che risente maggiormente del peggior grado di realizzazione delle riscossioni è sicuramente la TARI/TARES

Si rende molto importante attivare tutti gli strumenti necessari per velocizzare il grado di realizzazione delle riscossioni e, provvedere quindi, al controllo e al recupero dell'evasione o elisione tributaria affinché si possa, al più presto, recuperare il gap esistente fra quanto accertato in bilancio e quanto riscosso. Si fa presente che:

- 1) le medie di accantonamento a preventivo sono più omogenee a partire dal bilancio 2020 in quanto, per il loro calcolo, sono stati utilizzati dati omogenei di bilancio del periodo 2014-2018 e riferiti a consuntivo (primo quinquennio di esercizi "armonizzati");
- 2) la media di accantonamento FCDE (e successivo vincolo su Avanzo di amministrazione) che si determina in sede di rendiconto pare essere un importo più in linea rispetto al reale grado di riscossione.

Fondo di riserva

Il fondo di riserva è stato previsto nel rispetto dei limiti di legge previsti all'art. 166 del D.Lgs. n. 267/2000; nella tabella che segue si riporta il quadro riepilogativo:

Descrizione	BP 2020 competenza	BP2020 cassa	BP 2021 competenza	BP 2022 competenza
Fondo di riserva	35.000,00	80.000,00	35.000,00	35.000,00
Totale spesa corrente	8.124.914,25	8.124.914,25	7.974.613,98	7.973.373,77
Rapporto	0,44%	0,99%	0,44%	0,44 %

SPESA

Il quadro riassuntivo della spesa è il seguente:

	2020	2021	2022
Titolo I Spese correnti	8.124.914,25	7.974.613,98	7.973.373,77
Di cui FPV	105.344,53	105.344,53	105.344,53
Titolo II spese in c.capitale	291.170,91	1.939.069,85	4.580.974,85
Di cui FPV			
Titolo III spese incremento att.finanz	0	0	0
Titolo IV Rimborso prestiti	217.429,09	224.760,70	234.095,91
Titolo V Chiusura anticipaz tesoreria	0	0	0
Titolo VII spese per c.terzi e partite giro	1.738.250,00	1.738.250,00	1.738.250,00
Totale complessivo spese	10.371.764,25	11.876.694,53	14.526.694,53

La spesa corrente è stata calcolata tenendo conto in particolare di:

- Personale in servizio;
- Interessi, su mutui in ammortamento, attualmente tutti a tasso fisso;
- Contratti e convenzioni in essere;
- Spese per utenze e servizi di rete;

In generale, al netto dei tagli effettuati sulla spesa corrente, le altre spese ordinarie di gestione sono state stanziare in base anche al loro andamento storico. Sono rispettati i vincoli di finanza pubblica in materia di spesa di personale.

Nella tabella seguente si riportano le previsioni spesa corrente suddivise per macro aggregati 2020-2022:

Descrizione macro aggregato di spesa	BP 2020	BP 2021	BP 2022
MA01 - Redditi da lavoro dipendente	2.014.563,09	1.978.365,72	1.966.362,72
MA02 - Imposte e tasse a carico dell'ente	146.374,50	144.305,44	143.805,44
MA03 - Acquisto di beni e servizi	3.922.476,36	3.842.422,89	3.803.672,89
MA04 - Trasferimenti correnti	979.754,18	966.800,00	966.800,00
MA05 - Trasferimenti di tributi	-	-	-
MA06 - Fondi perequativi	-	-	-
MA07 - Interessi passivi	237.139,59	228.113,40	218.778,19
MA08 - Altre spese per redditi da capitale	-	-	-
MA09 - Rimborsi e poste correttive delle entrate	11.000,00	12.000,00	12.000,00
MA10 - Altre spese correnti	813.606,53	802.606,53	861.954,53
Totale	8.124.914,25	7.974.613,98	7.973.373,77

Sono rispettati i vincoli di spesa relativi al personale a tempo indeterminato e i vincoli di spesa del personale a tempo determinato.

Spesa di investimento

Gli stanziamenti sono iscritti in bilancio in relazione al programma delle opere pubbliche adottato con deliberazione Giunta Comunale n. 286 del 28.12.2018 e ad altre spese di investimento programmate.

In applicazione delle nuove regole contabili, tali stanziamenti ricomprendono anche le previsioni di spesa ed entrata relative ad investimenti, finanziati in esercizi precedenti, ma non ancora completati o per i quali risultano da liquidare stati di avanzamento. In sede di riaccertamento dei residui, che sarà avviato a partire dal mese di febbraio 2020, il piano degli investimenti 2019-2021 verrà modificato/integrato: con il riaccertamento e le relative reimputazioni "di esigibilità" alcuni impegni di spesa registrati nel 2019 potranno essere riportati, attraverso il Fondo Pluriennale Vincolato, dal 2019 agli esercizi successivi.

La previsione di spesa per investimenti del Titolo II risulta essere la seguente:

per l'anno 2020 euro 291.170,91,

per l'anno 2021 euro 1.939.069,85;

per l'anno 2022 euro 4580.974,85;

Avanzo di amministrazione applicato

Nel Bilancio 2020 non è stato previsto l'applicazione dell'Avanzo di Amministrazione presunto 2019.

Previsione flussi di cassa

I flussi di cassa, ed i relativi stanziamenti di previsione sono stati stimati:

per quanto riguarda l'entrata, in relazione a:

- effettiva esigibilità dei crediti iscritti in bilancio (tenuto quindi conto dei crediti di dubbia esigibilità svalutati in sede di rendiconto);
- previsioni di incasso di tributi, fondi perequativi, contributi e trasferimenti di parte corrente e di parte capitale;
- conferma delle imposte e tasse e delle tariffe dei servizi a domanda individuale per l'anno 2020 ;

per quanto riguarda la spesa in relazione a:

- ai debiti maturati;
- flussi di uscita periodici o continuativi per spese consolidate (personale, interessi passivi, quote capitale mutui, utenze, ecc.);
- scadenze contrattuali;
- cronoprogramma degli investimenti.

E' stato verificato che, non sono prevedibili ipotesi di squilibrio di cassa e conseguente ricorso ad anticipazione di tesoreria.

Nel corso della gestione devono essere sottoposti a monitoraggio e verifica costante tutti i saldi, finanziari e di competenza, al fine di:

- mantenere il pareggio di bilancio finanziario e gli equilibri economici;
- rispettare termini di pagamento delle fatture.
- Infine si evidenzia che la somma indicata nel bilancio di previsione di euro 2.452.096,82 corrisponde al fondo di cassa effettivo al 31/12/2019.

EQUILIBRI DI FINANZA PUBBLICA

Si precisa che i commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (comma 820). Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821) come modificato dal DM 01 agosto 2019.

Tuttavia le Sezioni riunite della Corte dei Conti con delibera 20/2019 hanno sancito che le nuove regole di finanza pubblica non hanno portato all'abrogazione implicita dell'art.9 della legge 243/2012, il cui rispetto costituisce condizione necessaria per l'accensione di nuovo indebitamento.

Pertanto ai fini del ricorso a nuovo indebitamento l'unico limite da seguire non è quanto previsto dall'art. 204 del TUEL ma occorre valutare la spazio finanziario dettato dalla differenza tra entrate finali e spese finali ante Legge di bilancio 2019.

EVOLUZIONE DELL'INDEBITAMENTO NEL TRIENNIO 2020/2022

Anno	2019	2020	2021	2021
Residuo debito (+)	5.873.693,06	5.664.945,49	5.447.516,40	5.222.755,70
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	208.747,57	217.429,09	224.760,70	234.095,91
Estinzioni anticipate (-)	0,00		0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specif)	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	5.664.945,49	5.447.516,40	5.222.755,70	4.988.659,79
Nr. Abitanti al 31/12	8.429	8.429	8.429	8.429
Debito medio per abitante	672,08	646,28	619,62	591,84

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022
Oneri finanziari	245.821,11	237.139,59	228.113,40	218.778,19
Quota capitale	208.747,57	217.429,09	224.760,70	234.095,91
Totale fine anno	454.568,68	454.568,68	452.874,10	452.874,10

ULTERIORI ELEMENTI DI VALUTAZIONE

Strumenti di finanza derivata

L'ente non ha in essere alcun contratto relativo a strumenti finanziari derivati o altre forme di indebitamento di natura privatistica.

Elenco degli organismi partecipati

Il Comune di CHIUSI detiene partecipazioni nei seguenti organismi:

	Denominazione	Attività ente partecipato	Tipo organizzazione	% di partecipazione
1	Intesa Spa	Gestione servizi pubblici locali con particolare riferimento al servizio gas e servizi di interesse pubblico	Società pubblica	3,02
2	Siena Casa Spa	Gestione patrimonio di edilizia residenziale pubblica di proprietà comunale	Società pubblica	3,00
3	Siena Ambiente Spa	Gestione servizi del ciclo di raccolta e di smaltimento dei rifiuti	Società pubblica/privata	0,59
4	La Ferroviaria Italiana SPA	Gestione servizi di trasporto pubblico locale	Società pubblica/privata	3,60
5	S.T.B. Società delle terme e del benessere SPA(in liquidazione)	Gestione impianti termali ed altre attività connesse	Società pubblica/privata	0,29
6	Microcredito di Solidarietà Spa	Concessione di credito sociale	Società pubblica	0,43
7	Nuove Acque S.P.A	Gestione servizio idrico integrato	Società pubblica/privata	1,59
8	Patto 2000 Società consortile a r.l.(in liquidazione)	Gestione per la realizzazione del Patto territoriale per lo sviluppo dell'area Valdichiana, Amiata e Trasimeno Orvietano	Società pubblica/privata	0,79
9	Fondazione Orizzonti D'Arte	Gestione delle attività teatrali, culturali e musicali	Fondazione pubblica	100
10	Consorzio Terrecablate	Realizzazione rete a banda larga e gestione servizi telematici	Consorzio	2,45
11	Società della salute Amiata Senese, Vald'Orcia e Valdichiana senese	Funzione di indirizzo e di controllo socio sanitario servizi sociali	Consorzio pubblico	6%
12	Terre di Siena Lab	Produzione e gestione di servizi di interesse generale in regime di partenariato con imprenditori privati, strettamente necessari per le finalità istituzionali degli enti soci	SOCIETA' PUBBLICA	0,3487

Garanzie prestate dall'ente

L'Ente con delibera del Consiglio comunale ha aggiornato le garanzie fideiussorie a favore del Consorzio Terre Cablate per il mutuo n. 741278426/61 del 31/03/2006 e mutuo n. 741317862/18 del 27/04/2006 con la banca Monte dei Paschi di Siena. Tale aggiornamento ha comportato un allungamento della scadenza dei mutui fino al 2032;

Inoltre il Comune di Chiusi ha rilasciato nell'anno 2015 garanzia fideiussoria a favore della Nuova società polisportiva di Chiusi per i lavori del campo sportivo di Chiusi Scalo, di via Mazzini. Nell'anno 2017 l'ente ha rilasciato una ulteriore garanzia fideiussoria alla Nuova società polisportiva di Chiusi per i lavori del campo sportivo Frullini, come da deliberazione del Consiglio comunale n. 30 del 31/03/2017;

ELENCO ANALITICO DELLE QUOTE VINCOLATE ED ACCANTONATE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Si rinvia alla deliberazione del Consiglio comunale n. 27 del 18/4/2019 di approvazione del Rendiconto 2018;

SITO INTERNET CONSULTAZIONE BILANCI

I rendiconti della gestione del bilancio consolidato relativi al penultimo esercizio antecedente quello a cui si riferisce il bilancio di previsione possono essere consultati all'indirizzo indicato:

Denominazione	Indirizzo internet
Patto 2000 Società Consortile a Responsabilità limitata(in liquidazione)	http://www.patto2000.it
La Ferroviaria Italiana S.p.a.	http://www.lfi.it
Sienambiente S.p.a.	http://www.sienambiente.it
Comunità di Ambito Toscana Sud	http://www.atotoscanasud.it
Microcredito di Solidarietà S.p.a.	http://www.microcreditosolidale.eu
Intesa S.p.a.	http://www.intesa.siena.it
Consorzio Terre Cablate	http://www.consorzioterrecablate.it
Siena Casa S.p.a.	http://www.sienacasa.net
Terre di Siena Lab S.r.l.	http://www.terredisienalab.it
Fondazione Orizzonti D'Arte	http://www.fondazioneorizzonti.it
Nuove Acque S.p.A	http://www.nuoveacque.it
Unione dei comuni Valdichiana Senese	http://www.unionecomuni.valdichiana.si.it
Società della Salute (consorzio)	http://www.sdschianaamiataorcia.it

FIRMATO
RESPONSABILE SERVIZIO FINANZIARIO
FRANCESCA CASERTA