



# COMUNE DELLA CITTÀ DI CHIUSI

*Provincia di Siena*

## **RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

**(ai sensi dell'art. 16 della l.r. n. 1/2005)**

Allegato alla D.C.C. n. 80 in data 20.10.2012 avente ad oggetto: Approvazione Piano Strutturale e conclusione del processo decisionale di Valutazione Ambientale Strategica

Il Consiglio comunale, con deliberazione n. 43 del 31 luglio 2009, ha avviato il procedimento per l'approvazione del Piano Strutturale (PS) ai sensi dell'art. 15 della l.r. 1/2005, dando contestualmente avvio al processo di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) sul medesimo.

Con tale atto è stato approvato il documento "Relazione per il Riavvio del Procedimento" ed inoltre due documenti relativi alle valutazioni: "Valutazione Ambientale Strategica del PS di Chiusi - Rapporto di Scoping", "Primo rapporto di Valutazione Integrata – Valutazione Iniziale (ex art. 5 reg.4/R)".

Il Piano Strutturale è stato quindi sottoposto al processo di VAS e a tale fine è stata effettuata la consultazione dei Soggetti competenti in materia ambientale per definire la portata e il livello di dettaglio delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale, documento che, arricchito dei contributi emersi a seguito della consultazione, è stato successivamente adottato contestualmente all'adozione del Piano Strutturale, diventandone parte integrante.

Il Piano Strutturale è stato inoltre sottoposto al processo di Valutazione Integrata degli effetti ambientali, sociali, economici e sulla salute umana (VI), ai sensi dell'art. 11 della l.r. 1/2005 e del Regolamento regionale di attuazione in materia (D.P.G.R. 4/R/2007); il processo valutativo è stato effettuato in più momenti procedurali scanditi con l'approvazione dei seguenti documenti costituenti parte integrante del progetto di Piano Strutturale:

- "Primo Rapporto di Valutazione Integrata – Valutazione Iniziale (ex art. 5 reg.4/R)"; con deliberazione di Consiglio comunale n. 43 del 31 luglio 2009;
- "Rapporto Finale di Valutazione del PS di Chiusi - Valutazione Integrata, Valutazione della sostenibilità delle previsioni inattuate del PRG vigente, Rapporto Ambientale sulla VAS, Valutazione di Incidenza" comprensivo della Valutazione Intermedia e della Relazione di sintesi; con deliberazione del Consiglio comunale n. 118 del 21.12.2011.

Con deliberazione n. 118 del 21 dicembre 2011, immediatamente eseguibile, il Consiglio comunale ha adottato il Piano Strutturale, ai sensi della l.r. 1/2005 e ha contestualmente adottato il Rapporto Ambientale sulla VAS ai sensi del D.lgs. 152/2006 nonché della l.r. 10/2010.

Il Piano adottato, il Rapporto Ambientale sulla VAS, corredato della sua Sintesi non tecnica, e il Rapporto Finale di Valutazione sulla VI, comprensivo della Relazione di sintesi, sono stati resi pubblici secondo le seguenti modalità:

- deposito presso la Segreteria del Comune e presso l'Ufficio relazioni con il pubblico della Regione e della Provincia per 60 giorni continuativi a partire dall' 11 gennaio 2012
- pubblicazione del relativo avviso sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana, e sul sito web del Comune
- affissione di manifesti, contenenti l'avviso sull'avvenuto deposito, nelle principali vie e piazze del territorio comunale, affinché chiunque potesse prenderne visione e presentare osservazioni nei 60 giorni successivi alla data di pubblicazione sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana (BURT Parte Seconda n. 2 dell' 11.01.2012) dell'avviso relativo all'avvenuto deposito e inoltre affinché il Piano e i documenti allegati fossero disponibili per i soggetti e le autorità competenti in materia ambientale e per il pubblico interessato.

La deliberazione di adozione e gli elaborati grafici e descrittivi ad essa allegati sono stati fatti pervenire in data 11 gennaio 2012 alla Regione Toscana e alla Provincia di Siena.

La deliberazione di adozione e copia degli allegati, fra cui il Rapporto Ambientale e la relativa Sintesi non tecnica sono stati inoltre inviati, con nota prot. 196 del 05.01.2012, ai Soggetti competenti in materia ambientale (individuati con la deliberazione della Giunta comunale n. 266 del 14.07.2009).

In seguito a tali comunicazioni, invii e pubblicazioni:

- la Regione Toscana ha fatto pervenire una propria osservazione con nota prot. 3691 del 09.03.2012 (osservazione n. 52), integrata in data 12.03.2012 con prot. 3920 (osservazione n. 126).

- la Provincia di Siena ha fatto pervenire 2 osservazioni con nota prot. 4133 del 15.03.2012 (osservazione n. 127) e con nota prot. 4705 del 26.03.2012 (osservazione n. 128), entrambe fuori termine ma prese in considerazione attesa la rilevanza del soggetto istituzionale osservante;
- nei confronti del Piano Strutturale adottato sono state complessivamente presentate 126 osservazioni entro il termine stabilito e 2 osservazioni oltre la scadenza, così come risulta dalla attestazione del Segretario comunale in data 05.10.2012, fra queste, inerenti la VAS risultano 3 presentate da cittadini (identificate con la n. 80, la n. 82 e la n. 83) e 4 presentate dalla Regione e dalla Provincia (sopra meglio identificate con la n. 52, la n.126, la n. 127 e la n. 128) ed inerenti i rapporti di valutazione e ritenute comunque avere rilevanza ambientale; tali osservazioni sono state tutte esaminate e controdedotte.

A seguito delle osservazioni è stato elaborato il documento di "Controdeduzioni alle osservazioni", che raccoglie specifiche schede contenenti il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate. Da tale documento emerge che "l'accoglimento totale o parziale di queste osservazioni non ha comportato alcuna modifica alle strategie di PS – già ampiamente orientate alla ricerca di profili di sostenibilità, anche massimizzando le opportunità di recupero – ma ha contribuito a spostare ulteriormente le scelte di piano verso la "crescita della città nella città".

L'Autorità competente, nominata con la deliberazione della Giunta comunale n. 173 del 28.05.2012 (modificativa, in recepimento della l.r. 6/2012, della precedente deliberazione della Giunta comunale n. 266 del 14 luglio 2009 - *Individuazione delle competenze in materia di VIA e VAS nella formazione degli strumenti e degli atti della l.r. 1/2005 sul governo del territorio*), ha svolto ai sensi dell'art. 26 della l.r. 10/2010, nonché dell'art. 15 del D.lgs. 152/2006, le attività tecnico-istruttorie, valutando tutta la documentazione presentata, nonché le osservazioni pervenute, e in data 21.09.2012 ha espresso il proprio Parere Motivato, pronunciandosi positivamente sul progetto di piano adeguato alle osservazioni, contenente tra l'altro gli esiti della Valutazione di Incidenza. Il Parere Motivato non comprende "proposte di miglioramento del piano in coerenza con gli esiti della valutazione, al fine di eliminare, ridurre o compensare gli impatti negativi sull'ambiente emersi".

Le indagini geologico-tecniche inerenti il Piano Strutturale, corredate degli elaborati prescritti, sono state depositate prima dell'adozione del piano presso l'Ufficio regionale del Genio Civile di Grosseto e Siena sede di Siena, con assegnazione del numero di deposito 203 del 24.10.2011, così come previsto dall'art. 62 della l.r. 1/2005 e dal suo Regolamento di attuazione in materia (D.P.G.R. 26/R/2007); a seguito della richiesta di integrazioni al deposito, formulata dall'Ufficio del Genio Civile, con nota prot. 317693 del 20.12.2011, e del successivo invio delle medesime (con nota prot. 11606 dell' 01.08.2012), è pervenuto al Comune con nota prot.13819 del 21.09.2012 l'esito positivo del controllo ai sensi dell'art. 9 del D.P.G.R. n. 26/R del 2007.

Relativamente al Piano di Bacino del fiume Arno, stralcio "Assetto Idrogeologico" (PAI), per l'aspetto inerente la pericolosità idraulica e la pericolosità geomorfologica, l'Autorità di Bacino del fiume Arno ha comunicato con nota prot. 2145 del 14.03.2010 (pervenuta al Comune in data 20 maggio 2010, prot. 8970) l'approvazione, ai sensi degli articoli 27 e 32 delle norme di attuazione del PAI, delle modifiche (conseguenti all'attività di approfondimento del Quadro Conoscitivo di PS compiuta dal Comune) delle aree a pericolosità della cartografia del PAI relative al territorio del Comune di Chiusi.

Relativamente al Piano di Bacino del fiume Tevere, stralcio "Assetto Idrogeologico" (PAI), per l'aspetto inerente la pericolosità idraulica e la pericolosità geomorfologica, la Regione Toscana con la deliberazione di Giunta regionale n. 445 del 28.05.2012 si è espressa favorevolmente in merito al progetto di aggiornamento del PAI e, in particolare, sullo studio idraulico compiuto dal Comune di Chiusi che propone una nuova e diversa perimetrazione delle fasce A, B, C e lo studio che modifica alcuni fenomeni franosi indicati nella carta inventario ed introduce nuove aree in dissesto (come illustrato nell'allegato 1 della delibera).

L'accoglimento delle osservazioni non ha comportato la modifica delle classi di pericolosità geomorfologica sismica ed idraulica, come dichiarato, ai sensi dell'art. 11 co. 3 del D.P.G.R. n. 26/R del 2007, con nota prot. 14048 del 27.09.2012 e con nota prot. 14133 del 28.09.2012, dai professionisti incaricati delle indagini geologico-tecniche di supporto al PS.

Il Piano Strutturale modificato a seguito delle osservazioni dai professionisti incaricati risulta così composto:

**A. Quadro Conoscitivo** costituito dai seguenti elaborati:

Relazioni

Studi di Ecologia vegetale e di Ecologia del paesaggio

Economia Territoriale: Chiusi e la Val di Chiana Senese, il sentiero di sviluppo diverso

Relazione sulla aree produttive

Relazione Geologica

Relazione Idrologico-Idraulica, corredata da:

- I01-1: Relazione Idrologico-Idraulica
- I01-2: Risultati Modellazione Idrologica
- I01-3A: Risultati Modellazione Idraulica Corsi d'Acqua - T. Parce ed affluenti
- I01-3B: Risultati Modellazione Idraulica Corsi d'Acqua - T. Montelungo ed affluenti
- I01-3C: Risultati Modellazione Idraulica Corsi d'Acqua - C.le Chianetta ed affluenti
- I01-4A: Risultati Modellazione Idraulica Fognatura Meteorica - Chiusi Stazione-Le Biffe
- I01-4B: Risultati Modellazione Idraulica Fognatura Meteorica – Montallese
- I01-5: Allegato Fotografico

Il territorio nelle fonti storiche

Il sistema della mobilità

Urbanistica e Archeologia

Censimento dei BSA del territorio aperto (schede)

Tavole serie U:

- Tav. U01 La struttura insediativa: processi storici di urbanizzazione
- Tav. U02 Beni storici architettonici del territorio aperto: quadro d'unione
- Tav. U03 Beni storici architettonici del territorio aperto: analisi del valore
- Tav. U04 Beni storici architettonici del territorio aperto: analisi dello stato di conservazione
- Tav. U05 Carta delle risorse archeologiche
- Tav. U06 Forme del paesaggio agrario
- Tav. U07 Atti della programmazione e pianificazione di settore e vincoli
- Tav. U08 Carta dei Vincoli
- Tav. U09 Carta stato attuazione PRG
- Tav. U10 Reti tecnologiche: impianti di telecomunicazioni
- Tav. U11 Reti tecnologiche: impianti di distribuzione metano
- Tav. U12 Reti tecnologiche: linee elettriche
- Tav. U13 Reti tecnologiche: ciclo dell'acqua
- Tav. U14 Reti tecnologiche: collettamento e depurazione

Tavole serie S:

Tav. S01 Il territorio nelle fonti storiche

Tavole serie M:

Tav. M01 Trasporto pubblico locale e sistema della mobilità

Tavole serie E:

- Tav. E01 Copertura vegetazionale e uso del suolo
- Tav. E02 Classi di naturalità
- Tav. E03 Vegetazione naturale potenziale
- Tav. E04 Sottosistemi di territorio
- Tav. E05 Indice di conservazione del paesaggio ILC
- Tav. E06 Localizzazione delle Tartufaie

Tavole serie G:

- Tav.G01 Carta geologica (intero territorio comunale) 1:10.000
- G01a Montallese 1:2.000
- G01b Macciano 1:2.000
- G01c Querce al Pino 1:2.000
- G01d Chiusi Città 1:2.000
- G01e Chiusi Stazione 1:2.000
- G01f Chiusi Le Biffe 1:2.000
- Tav.G02 Sezioni geologiche 1:2.000
- Tav.G03 Carta litologico-tecnica (intero territorio comunale) 1:10.000
- G03a Montallese 1:2.000
- G03b Macciano 1:2.000
- G03c Querce al Pino 1:2.000
- G03d Chiusi Città 1:2.000
- G03e Chiusi Stazione 1:2.000
- G03f Chiusi Le Biffe 1:2.000
- Tav.G04 Carta geomorfologica (intero territorio comunale) 1:10.000
- G04a Montallese 1:2.000
- G04b Macciano 1:2.000
- G04c Querce al Pino 1:2.000
- G04d Chiusi Città 1:2.000
- G04e Chiusi Stazione 1:2.000
- G04f Chiusi Le Biffe 1:2.000
- Tav.G05 Carta della stabilità potenziale integrata dei versanti (intero territorio comunale) 1:10.000
- Tav. G06 Carta idrogeologica (intero territorio comunale) 1:10.000
- G06a Montallese 1:2.000

- G06b Macciano 1:2.000
- G06c Querce al Pino 1:2.000
- G06d Chiusi Città 1:2.000
- G06e Chiusi Stazione 1:2.000
- G06f Chiusi Le Biffe 1:2.000

Tavole serie I:

- I02-1: Bacini e Tratti Idrografici - T. Parce, 1:1.000
- I02-2: Bacini e Tratti Idrografici - T. Montelungo, 1:5.000
- I02-3: Bacini e Tratti Idrografici - C.le Chianetta, 1:10.000
- I03: Quadro di Sintesi degli Elementi di Pericolosità Idraulica, 1:10.000
- I03-1: Elementi di Pericolosità Idraulica - Montallese, 1:5.000
- I03-2: Elementi di Pericolosità Idraulica - Chiusi Stazione-Le Biffe, 1:5.000
- I03-3: Elementi di Pericolosità Idraulica - Chiusi Stazione, 1:2.000
- I03-4: Elementi di Pericolosità Idraulica - Butterone, 1:5.000
- I04-1: Elementi di Pericolosità Idraulica da Fognatura - Montallese Nord, 1: 1.000
- I04-2: Elementi di Pericolosità Idraulica da Fognatura - Montallese Sud, 1: 1.000
- I04-3: Elementi di Pericolosità Idraulica da Fognatura - Chiusi Stazione Nord-Est, 1:1.000
- I04-4: Elementi di Pericolosità Idraulica da Fognatura - Chiusi Stazione Nord-Ovest, 1:1.000
- I04-5: Elementi di Pericolosità Idraulica da Fognatura - Chiusi Stazione Sud, s 1:1.000
- I04-6: Elementi di Pericolosità Idraulica da Fognatura - Chiusi Le Biffe, scala 1:1.000

**B. Controdeduzioni alle osservazioni** e relativo allegato

**C. Progetto di piano** costituito dai seguenti elaborati:

Relazione Generale;

Norme Tecniche di Attuazione;

Tavole serie PS:

- PS01 Invarianti strutturali
- PS02 Unità territoriali di paesaggio
- PS03 Forme del paesaggio agrario
- PS04 Sistema funzionale degli insediamenti
- PS05 Sistema della rete viaria e i suoi adeguamenti
- PS06 UTOE

Tavole serie PG:

PG01 Carta delle aree a pericolosità geomorfologica (intero territorio comunale) 1:10.000

- PG01a Montallese 1:2.000
- PG01b Macciano 1:2.000
- PG01c Querce al Pino 1:2.000
- PG01d Chiusi Città 1:2.000
- PG01e Chiusi Stazione 1:2.000
- PG01f Chiusi Le Biffe 1:2.000

PG02 Carte delle zone a maggiore pericolosità sismica locale (ZMPSL) e pericolosità sismica

- PG02a Montallese 1:2.000
- PG02b Macciano 1:2.000
- PG02c Querce al Pino 1:2.000
- PG02d Chiusi Città 1:2.000
- PG02e Chiusi Stazione 1:2.000
- PG02f Chiusi Le Biffe 1:2.000

PG03 Carta delle aree sensibili (intero territorio comunale) 1:10.000

Tavole serie PI:

- PI01: Quadro di Sintesi della Pericolosità Idraulica da corsi d'acqua ex D.P.G.R. 27/04/07 n. 26/R - 1:10.000
- PI01-1: Pericolosità Idraulica da Corsi d'Acqua ex D.P.G.R. 27/04/07 n. 26/R - Montallese, 1:5.000
- PI01-2: Pericolosità Idraulica da Corsi d'Acqua ex D.P.G.R. 27/04/07 n. 26/R - Chiusi Stazione - Le Biffe, 1:5.000
- PI02: Quadro di Sintesi della Pericolosità Idraulica Complementare - 1:10.000
- PI02-1: Pericolosità Idraulica Complementare - Montallese, 1:5.000
- PI02-2: Pericolosità Idraulica Complementare - Chiusi Stazione-Le Biffe, 1:5.000
- PI03: Quadro di Sintesi della Pericolosità Idraulica ex P.A.I. F. Arno - 1:10.000
- PI03-1: Pericolosità Idraulica ex P.A.I. F. Arno - Montallese, 1:5.000
- PI03-2: Pericolosità Idraulica ex P.A.I. F. Arno - Chiusi Stazione-Le Biffe, 1:5.000
- PI04: Quadro di Sintesi delle Fasce Fluviali ex P.A.I. F. Tevere - 1:10.000
- PI04-1: Fasce Fluviali ex P.A.I. F. Tevere - Chiusi Stazione-Le Biffe, 1:5.000
- PI04-2: Fasce Fluviali ex P.A.I. F. Tevere - Butterone, 1:5.000
- PI05-1: Sintesi Preliminare dei Principali Interventi di Mitigazione - Montallese, 1:5.000
- PI05-2: Sintesi Preliminare dei Principali Interventi di Mitigazione - Chiusi Stazione -Le Biffe, 1: 5.000

#### **D. Valutazioni:**

- Rapporto Ambientale (comprensivo dello Studio di incidenza)
- Sintesi non tecnica del Rapporto Ambientale
- Rapporto Finale di Valutazione (comprensivo della Relazione di sintesi)
- Parere Motivato
- Dichiarazione di sintesi
- Misure adottate in merito al monitoraggio

Il "Rapporto Ambientale" sulla VAS, tenuto conto del Parere Motivato espresso dall' Autorità competente il 21.09.2012, contiene le integrazioni al testo conseguenti alle consultazioni (osservazioni e contributi pervenuti).

La "Dichiarazione di Sintesi", ai sensi dell'art. 27 della l.r. 10/2010 nonché dell'art. 17 del D.lgs. 152/2006, tenuto conto del Parere Motivato espresso dall'Autorità competente, contiene la illustrazione delle modalità con cui le considerazioni ambientali sono state integrate nel piano, con particolare riferimento alle informazioni contenute nel Rapporto Ambientale, ai pareri espressi e ai risultati delle consultazioni, evidenziando altresì le ragioni sottese alle scelte e ai contenuti del piano, alla luce delle possibili alternative individuate e valutate.

Le "Misure adottate in merito al monitoraggio", ai sensi dell'art. 29 della l.r. 10/2010 nonché dell'art. 18 del D.lgs. 152/2006, integrative delle misure di monitoraggio contenute nel Rapporto Ambientale, comprendono: 1) le misure finalizzate alla verifica del raggiungimento degli obiettivi di sostenibilità prefissati e al controllo degli impatti significativi e delle situazioni di criticità ambientale individuate nel Rapporto Ambientale, 2) la individuazione delle responsabilità, dei ruoli e delle risorse necessarie per la realizzazione e gestione del monitoraggio.

Il "Rapporto Finale di Valutazione", comprensivo della la Relazione di sintesi sulla Valutazione Integrata degli effetti territoriali, ambientali, sociali ed economici e sulla salute umana, ai sensi dell'art. 11 della l.r. 1/2005 e suo Regolamento di attuazione in materia (D.P.G.R. 4/R/2007), contiene le integrazioni al testo conseguenti alle osservazioni.

La VAS e la VI del PS di Chiusi si sono svolte contestualmente alla Valutazione di Incidenza del piano stesso e ne hanno integrato i risultati nei propri, pur mantenendo lo Studio di Incidenza quale documento a se stante reperibile in allegato ad entrambi i Rapporti di Valutazione. Nel Parere Motivato sono contenuti gli esiti della Valutazione di Incidenza.

Il Rapporto elaborato ai sensi e per gli effetti dell'art. 20 della l.r. n. 1/2005 dal Garante della Comunicazione, individuato per il presente procedimento nella persona del dott. Leonardo Mazzini, vicesegretario del Comune di Chiusi, contiene la sintesi delle attività di informazione e partecipazione nella fasi procedurali di formazione e adozione del piano, nonché gli esiti delle fasi di ascolto (ove risultano adeguatamente raccolti ed analizzati i contributi e le segnalazioni attinenti il PS).

La proposta di Piano Strutturale è stata sottoposta in fase di adozione all'esame della Commissione Urbanistica comunale; detta Commissione, nuovamente riunita il 28 settembre 2012 al fine di valutare le controdeduzioni alle osservazioni e le conseguenti modifiche apportate al piano, si è espressa favorevolmente.

Il procedimento si è perfezionato in conformità con quanto disposto dalla l.r. 1/2005 e pertanto può essere attivata la successiva fase di approvazione del Piano Strutturale.

Per quanto sopra espresso e tenuto conto della l.r. 1/2005 (*Norme per il governo del territorio*) e i suoi Regolamenti di attuazione, del D.lgs. 152/2006 (*Norme in materia ambientale*), della l.r. 10/2010 (*Norme in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA) e di valutazione di incidenza*), della l.r. 6/2012, la sottoscritta responsabile del procedimento si sensi dell'art. 16 della l.r. 1/2005 certifica:

- che il procedimento, ai sensi degli articoli 15, 16 e 17, della l.r. n. 1/2005, per l'approvazione del Piano Strutturale del Comune di Chiusi si è svolto nel rispetto delle norme legislative e regolamentari vigenti;
- che il suddetto Piano Strutturale si è formato in sostanziale coerenza con gli altri strumenti della pianificazione territoriale di riferimento di cui all' art. 9 della l.r. n. 1/2005 (tenendo conto degli ulteriori piani o programmi di settore vigenti, approvati dagli enti istituzionalmente competenti di cui all'art. 7 della l.r. n. 1/2005), ossia con il:
  - Piano di Indirizzo Territoriale della Regione Toscana (approvato con delibera di Consiglio regionale n. 72 del 24.07.2007) e della relativa implementazione paesaggistica (adottata con delibera di Consiglio regionale n. 32 del 06.06.2009);

- Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale della Provincia di Siena (approvato con delibera di Consiglio provinciale n. 109 del 20.10.2000) e della recente revisione (approvata con delibera di Consiglio provinciale n. 124 del 14.12.2011).

Chiusi, 5 ottobre 2012

Il Responsabile del procedimento  
Luisa Viti